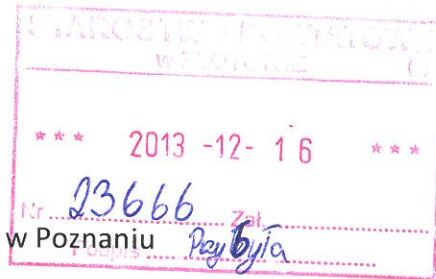


Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
Zespół w Pile  
64-920 Pila, Al. Niepodległości 37  
tel. 2116 250 2116 120  
2013 11 16

Uchwała Nr SO – 0952/38 /13/Pi/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2013 roku



**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Złotowskiego  
na 2014 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 7/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodniczący : Ryszard Auksztulewicz  
Członkowie : Halina Kurjan  
Krystyna Stróżyk

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok

**opinię pozytywną**

z uwagą w części III ust. 2 uzasadnienia.

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2014 rok został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 15 listopada 2013 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIX/209/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), a w szczególności art. 212 – 215, art. 222, art. 235 – 237 i art. 258.

**II.**

W projekcie budżetu na 2014 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 58.617.521 zł, tj. 98,92 % planowanych dochodów na 2013 r., w tym: dochody bieżące 55.891.780 zł, tj. 97,38 % planowanych dochodów na 2013 r.
- wydatki w wysokości 58.492.521 zł, tj. 98,88 % planowanych wydatków na 2013 r., w tym: wydatki bieżące 55.159.908 zł, tj. 96,74 % planowanych wydatków na 2013 r.

– nadwyżka w wysokości 125.000 zł.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 731.872 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
2. W projekcie uchwały określono łączną kwotę rozchodów w wysokości 125.000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 992).
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Po uwzględnieniu planowanych rozchodów prognozowana kwota długu na koniec 2014 r. wyniesie 21.579.072 zł, co stanowi 36,81 % projektowanych dochodów na 2014r.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
6. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

1. Skład Orzekający wyjaśnia, że rozliczenia między jednostkami samorządu terytorialnego z tytułu wydatków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej nie przyjmują formy dotacji. Wydatki te należy zaklasyfikować jako zakup usług.

Stanowiska w tej sprawie zajmowały:

- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej Departament Polityki Rodzinnej w piśmie z dnia 13 marca 2012r. (znak DSR-III-074-1-24-LS/30/12), w którym zawarto stwierdzenie, że „zgodnie z art. 191 ww. ustawy podmiotami, które ponoszą wydatki na opiekę i wychowanie umieszczonych w pieczy zastępczej są, w proporcjach określonych w ust. 8 i 9 [obecnie ust. 9 i 10] powiat i gmina. Mając na uwadze powyższe nie ma podstaw do zawierania porozumień i przekazywania dotacji pomiędzy podmiotami rozliczającymi się na podstawie art. 191 ust. 8 i 9”, oraz
- Ministerstwo Finansów Departament Finansów Samorządu Terytorialnego w piśmie dnia 31.08.2012r. (znak ST1/4834/44/BTM/2012/642), w którym wskazano, iż środki na pobyt dziecka w pieczy zastępczej należy ujmować w dziale 852 – Pomoc społeczna, rozdział – Rodziny zastępcze, po stronie wydatków paragraf 433 – Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek

samorządu terytorialnego, z odpowiednią czwartą cyfrą, po stronie dochodów powiatu paragraf 083 – Wpływy z usług, z odpowiednią czwartą cyfrą (rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.).

Powyższe stanowisko nie ma jednak zastosowania w sytuacji, gdy finansowanie następuje poprzez dotację z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej. W takim przypadku jednostka, która otrzymała dotację z budżetu państwa, a następnie przekazała ją innej jednostce bezpośrednio realizującej zadanie, ujmuje środki w swoim budżecie w:

- § 2110 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat” (dochody),
- § 2320 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” (wydatki),

a jednostka otrzymująca zadanie do realizacji w § 2320 „Dotacje celowe otrzymane z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umowy) między jednostkami samorządu terytorialnego” (dochody) i właściwe paragrafy wydatków.

2.Skład Orzekający wskazuje, że upoważnienie zawarte w § 8 pkt 1 o treści:

„Upoważnia się Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków w ramach przedsięwzięć, ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Złotowskiego”, stosownie do przepisu art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych winno być ujęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*R. Auksztulewicz*  
Ryszard Auksztulewicz

Pouczenie:

*Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*